

Renforcer les systèmes de recherche en santé en Afrique

Synthèse des résultats de la recherche sur les rôles des organisations régionales

Introduction

Les organisations régionales peuvent jouer des rôles essentiels dans le renforcement de la recherche en santé en Afrique. Si la littérature existante a fourni certains éléments de compréhension et des exemples d'organisations régionales influençant la recherche en sciences de la santé (RSS), les rôles de ces organisations n'ont pas été amplement documentés et analysés. La présente étude a examiné cet aspect plus en détails en considérant les multiples éléments clés généralement considérés comme fondamentaux pour les capacités de la RSS à un niveau national.

Le projet

Nous avons entrepris un exercice de cartographie des organismes régionaux actifs dans certains aspects de la recherche en santé sur le continent africain et avons mené des entretiens approfondis auprès d'une série de 15 organisations régionales (OR) afin d'examiner les rôles, le potentiel, les difficultés et les opportunités de ces organismes pour renforcer la RSS à travers le continent. Nous avons analysé les données selon quatre piliers clés des systèmes de recherche en santé – la gouvernance, la création des ressources, la production et l'utilisation des connaissances, et le financement – définis comme suit :¹

<i>Gouvernance</i>	Cadres politiques et juridiques et institutions qui réglementent et gèrent la RSS (y compris l'établissement des priorités et la gouvernance éthique).
<i>Créer et maintenir les ressources</i>	Capacités humaines (compétences et qualifications pour les ressources humaines en RSS), capacités institutionnelles (universités, institutions de recherche publiques et privées, centres d'excellence), et infrastructures de RSS (laboratoires, équipement, matériel).
<i>Produire et utiliser la recherche</i>	Partenariats et collaborations de RSS, projets et programmes de RSS, publications scientifiques et autres productions de la RSS, traduction des connaissances, plateformes promouvant l'innovation et l'utilisation de la recherche.
<i>Financement</i>	Sources de financement pour la RSS, budgets pour la RSS à l'échelle nationale ou régionale.

Résultats clés

Pour chacun des piliers clés des systèmes de recherche en santé, nous présentons les principales activités rapportées par des OR, les principales lacunes identifiées par des OR dans les activités, et les domaines que nous proposons d'explorer davantage.

- Gouvernance

Activités actuelles : Sur l'ensemble des piliers clés, c'est dans les activités de gouvernance que les organisations régionales se sont avérées les plus impliquées. Des OR actives à l'échelle continentale travaillent à établir l'agenda pour les États membres afin de renforcer la RSS, avec des stratégies régionales pour l'élaboration conjointe de cadres de référence politiques ou de lignes directrices pour la gouvernance éthique de la RSS. Cependant, les OR sont principalement impliquées dans la gouvernance de la RSS au

¹ Kirigia, J. M., Ota, M. O., Motari, M., Bataringaya, J. E., & Mouhouelo, P. (2015). National health research systems in the WHO African Region: current status and the way forward. *Health Research Policy and Systems*, 13(1), 61. <https://doi.org/10.1186/s12961-015-0054-3>



niveau national au travers de leurs efforts pour harmoniser les politiques nationales, en se concentrant plus particulièrement sur les politiques en rapport avec le secteur pharmaceutique, la santé publique, l'enseignement supérieur, et la propriété intellectuelle. D'après les entretiens que nous avons menés, les politiques portant sur les médicaments et les traitements constituent l'un des plus importants domaines d'activité pour la réglementation.

Lacunes dans les activités : De nombreuses OR ont rapporté un manque de coordination ; il semble qu'il y ait peu de coordination interrégionale entre les OR. De même, si les OR sont impliquées dans l'établissement de l'agenda de la RSS, les données des pays sur leurs besoins varient dans ces processus. Les répondants ont indiqué que les OR nécessitaient plus de ressources pour soutenir l'adaptation ou l'adoption de ces agendas au niveau national.

Besoins en matière de connaissances ou de politiques: Plus de clarté est nécessaire quant au rôle des OR actives au niveau continental par rapport à celles qui agissent au niveau sous-régional en ce qui concerne l'établissement de l'agenda pour le renforcement de la RSS.

- Créer et maintenir les ressources

Activités actuelles : Des OR avec des mandats spécifiques dans la santé, l'enseignement supérieur ou les sciences soutenaient les capacités de la RSS par le biais de : la formation des chercheurs, la mise en réseau des institutions travaillant sur des thèmes similaires à travers le continent, l'équipement des laboratoires de recherche, l'élaboration de lignes directrices, l'organisation de séminaires, et l'évaluation ainsi que la certification des universitaires et des chercheurs. L'Académie Africaine des Sciences a été fondée pour être un important acteur régional finançant les capacités en ressources humaines, avec des programmes et des subventions pour la recherche, la formation et le développement des chercheurs individuels et des réseaux. Deux organisations tiennent lieu de contributeurs externes au renforcement des capacités des institutions, les Centres africains de contrôle et de prévention des maladies (Africa CDC), qui travaillent avec les Instituts Nationaux de Santé Publique, et le Bureau régional de l'Organisation mondiale de la Santé pour l'Afrique (OMS AFRO), qui travaille avec les ministères de la santé.

Lacunes dans les activités : La majorité des OR de notre étude n'ont pas rapporté d'implication ou d'investissement dans le développement des infrastructures de recherche dans les États membres. Des équipes internationales ont été mises sur pied par quelques OR, comme l'Organisation ouest-africaine de la santé, mais les OR pourraient faire plus pour faciliter cette synergie d'intelligence et de ressources.

Besoins en matière de connaissances ou de politiques : Nous avons trouvé peu de soutien au développement des capacités des institutions nationales de réglementation pour la RSS de la part des OR, malgré de vastes efforts pour harmoniser les réglementations dans les sous-régions pour des domaines politiques choisis (mis à part le développement des capacités pour les comités d'éthique).

- Produire et utiliser la recherche

Activités actuelles : Les OR jouent de multiples rôles dans la diffusion des connaissances. L'OMS EMRO et l'OMS AFRO organisent la formation et le renforcement des capacités pour l'utilisation des données probantes, et recommandent aux États membres d'établir les données probantes dans les réseaux politiques. De nombreuses OR disposent de l'autorité et de la légitimité pour aider à faciliter les plateformes qui rassemblent et connectent entre elles les communautés épistémiques et politiques. Cependant, peu d'entre elles sont habilitées ou ont la capacité de gérer de tels réseaux multisectoriels à un niveau opérationnel. La traduction et la diffusion des connaissances sont souvent menées à cette fin à travers des plateformes spécifiques, mais les personnes interrogées ont indiqué qu'un plaidoyer continu était considéré comme

essentiel du fait d'un manque de compréhension ou de priorisation de la recherche par les décideurs nationaux.

Lacunes dans les activités : Les répondants ont reconnu qu'il subsistait toujours des lacunes au niveau des capacités d'utilisation de la recherche par les responsables politiques, en soulignant l'existence d'une marge de progression pour améliorer la formation et le plaidoyer de manière à développer les capacités d'utilisation de la recherche au sein des institutions nationales (par ex. par le biais d'unités dédiées à la synthèse des résultats de la recherche).

Besoins en matière de connaissances ou de politiques : L'alignement des priorités de recherche régionales avec les priorités nationales semble manquer de manière systématique. Sans cela, les directives produites par les OR peuvent ne pas être nécessairement alignées avec les priorités nationales, ce qui est susceptible d'entraver leur adoption ou leur utilisation.

- Financement

Activités actuelles : Comparativement aux autres piliers, nous avons trouvé moins d'OR impliquées dans le financement de la RSS. Les OR avec un mandat de santé spécifique sont les principaux organismes régionaux travaillant dans ce domaine. Elles fournissent parfois leurs propres financements (par ex. de petites subventions), mais recherchent souvent les subventions de partenaires pour soutenir les équipes dans les pays, ou pour mener leurs propres recherches. Les OR de notre étude semblent jouer un rôle plus indirect cependant, en mettant en réseau les États et les donateurs internationaux, ou en plaidant pour des ressources financières de la part des États membres. Peu d'OR contribuaient directement au financement de la RSS, à l'exception de l'Académie Africaine des Sciences dont le mandat est de financer et de promouvoir l'excellence dans la recherche scientifique en Afrique.

Lacunes dans les activités : Plusieurs répondants ont souligné deux importantes cibles potentielles pour le plaidoyer en faveur du financement de la RSS : les institutions de financement du développement et les entreprises africaines privées. Certaines OR disposent d'opportunités pour plaider en faveur du développement économique à travers des agendas et des plans pour l'innovation dans la RSS, mais elles n'ont pas entretenu de connexions avec le secteur privé et l'industrie dans le cadre de leur travail avec les pays.

Besoins en matière de connaissances ou de politiques : Si plusieurs OR ont plaidé auprès des gouvernements pour améliorer le financement de la RSS, on ne sait pas très bien à quel point cela a été efficace. Des stratégies plus claires sont donc nécessaires pour convaincre de manière plus efficace les États membres et les parties prenantes d'accroître les ressources.

Enjeux transversaux

Nous nous sommes efforcés ci-dessus de résumer une partie des activités actuelles, des lacunes et des domaines d'activité potentiels dans lesquels les OR peuvent s'investir pour améliorer la RSS sur le continent africain. En plus de chaque pilier clé, nous avons également trouvé certaines problématiques transversales particulièrement importantes dans ce domaine. L'une d'entre elle était le fait que les mandats institutionnels et les domaines de compétence étaient parmi les facteurs les plus fréquemment mentionnés comme influençant l'implication des OR dans un domaine de travail particulier. L'autre est le fait de reconnaître que si les OR ont le pouvoir de déterminer les agendas ou de rassembler de multiples parties prenantes, l'engagement des États membres vis-à-vis du travail régional est essentiel pour la mise en œuvre. Pour y parvenir, d'autres formes de pouvoir ou d'influence pourraient être nécessaires afin d'obtenir du soutien, de produire du changement, et d'encourager l'action collective pour atteindre l'objectif d'améliorer la RSS en Afrique.

