

➤ El sistema internacional para el control de drogas¹

1907: Acuerdo de Diez Años

- Gran Bretaña, China e India acuerdan un marco tripartita para acabar con las exportaciones de opio de la India en un plazo de diez años.
- Acuerdo se convierte en modelo de futuros sistemas para el control de la oferta.

1909: Comisión de Opio de Shanghái

- Iniciada bajo el liderazgo de los Estados Unidos
- Primera reunión verdaderamente internacional para el control de drogas Los Grandes Poderes analizan maneras para eliminar el tráfico internacional de opio – particularmente el que se dirige a China.
- En buena parte, termina en discordia pero lleva a la Convención sobre Opio de 1912

1912: Convención sobre Opio

- Inicio del Sistema Internacional para el Control de Drogas.
- Los Estados son alentados a acabar con el abuso de drogas. El mecanismo para lograrlo sigue siendo difuso. Los Estados signatarios deben prevenir el envío de opio a Estados que prohíben su ingreso.
- Entró en vigencia en 1919.
- La Convención fue absorbida por la nueva Sociedad de Naciones.
- El Liderazgo de los Estados Unidos se ve socavado por su ambigua relación con el sistema administrado por la Sociedad de Naciones.

1925: Convenciones sobre Opio de Ginebra

- Establece primeros mecanismos para hacer cumplir marco para controlar la oferta.
- Se crea la Junta Central Permanente del Opio (PCOB) para monitorear importaciones y exportaciones internacionales de estupefacientes.
- Los Estados Unidos no puede garantizar la eliminación de todo uso “no médico o científico” de drogas. Abandona los procedimientos y nunca suscribe las convenciones.
- Con el tiempo, el tratado recibe amplia adhesión.

1931: Convenciones:

- Los Estados Unidos cooperan con el Reino Unido, Alemania y otros países industrializados para elaborar un esquema funcional para el control de drogas.
Se introducen por primera vez las listas de drogas en los tratados internacionales.
- Creación del sistema de estimados, administrados por la Entidad Supervisora de Drogas (DSB).
- Se formaliza la distinción internacional entre el tráfico lícito e ilícito de drogas.
- Tanto la PCOB como la DSB funcionan como entidades cuasi-judiciales independientes de la Sociedad de Naciones.

1936: Convención:

- Orientada a eliminar el creciente tráfico ilícito de drogas.
- Los Estados Unidos fracasan nuevamente en su propuesta de eliminar todo uso “no médico o científico” de las drogas. Sus delegados se inhiben de cooperar activamente durante el resto de las negociaciones del tratado.
- Es eventualmente ratificada sólo por Canadá y unos pocos Estados menores. Nunca es implementada.

1939-40: Estados consideran negociar acuerdo para el control internacional de la oferta. Es interrumpido por la Segunda Guerra Mundial

¹ Esta visión general del sistema proviene de diversas fuentes. Para consultar una historia del sistema internacional para el control de drogas, ver: William B. McAllister, “Drug Diplomacy in the Twentieth Century, An International History” [Diplomacia de Drogas en el Siglo XX: Una Historia Internacional] (Routledge, 2000)

1939-45: Segunda Guerra Mundial

- Ciertas funciones de la PCOB, DSB y la Sociedad de Naciones se transfieren de Ginebra a Washington.
- Sigue funcionando (a nivel mínimo) a lo largo de la guerra.
- Los Estados Unidos obtienen el compromiso de Gran Bretaña y de los Países Bajos para acabar con los monopolios del opio en el Lejano Oriente. Las excepciones se mantienen vigentes. Los franceses hacen lo mismo en 1945.

1945-1946: Las Naciones Unidas se convierten en el nuevo encargado de administrar los tratados existentes.

- Se mantiene la continuidad del sistema que existía antes de la guerra.

1948: Convención

- Incorpora los estupefacientes sintéticos al control internacional.

1953: Protocolo del Opio

- Señala limitaciones más severas a la producción agrícola de opiáceos.
- Impulsado agresivamente por los EE.UU., Francia y otros países aliados.
- Rechazado por países productores agrícolas, con escasas posibilidades de obtener amplia aceptación.

1961: Convención Única

- Unifica las Convenciones anteriores (excepto la de 1936) en un único documento.
- Los Estados Unidos intenta impedir su ratificación, e implementar en su lugar el Protocolo de 1953.

1964: Convención Única entra en vigencia. Los EE.UU. inicialmente se rehúsan a ratificarla.

- La PCOB y DSB se fusionan en la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE). Ésta retiene un papel “cuasi-judicial”.

1967: Los EE.UU. ratifican la Convención Única.

1971: Convención

- Incorpora las sustancias psicotrópicas (psicoactivas) al control internacional, pero de una forma menos urigurosa que la aplicada a opiáceos, coca y cannabis.

1972: Protocolo qde Enmienda la Convención Única

- Es producto de los esfuerzos por parte de los EE.UU. para fortalecer la Convención Única y la JIFE.
- Seis décadas después de establecida la primera Convención sobre el Opio, el sistema internacional sigue enfocado abrumadoramente en temas para el control de la oferta.

1972: Se crea el Fondo de las NN.UU. para el Control del Abuso de Drogas (UNFDAC).

- Nominalmente independiente pero supeditado al auspicio de los EE.UU.
- Enfocado fuertemente en el control de la oferta.

1988: Convención

- Orientada primordialmente a enfrentar el crimen organizado y el narco tráfico.
- Aborda temas del lado de la demanda, recomendando la criminalización del consumo personal.

1998: Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas

- Compromete a los Estados a realizar significativas reducciones sobre el consumo y oferta de drogas dentro de un plazo de diez años.
- Lema: “Un mundo libre de drogas. ¡Nosotros podemos lograrlo!”

2009: El Secretario General de las NN.UU. Ban Ki-Moon sostiene que la criminalización del consumo de drogas inyectables está impidiendo la lucha contra el VIH/SIDA. Formula un llamado por su descriminalización.